



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 privind transferul de deșeuri

Analizând proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 privind transferul de deșeuri, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.421 din 17.12.2021 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D1098 din 17.12.2021,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de hotărâre, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de hotărâre are ca obiect modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 privind transferul de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare, ca o premisă esențială a îndeplinirii angajamentelor ce revin României în cadrul procesului de post-aderare.

Intervențiile legislative vizează, potrivit Notei de fundamentare, „crearea unui sistem eficient, mai ușor de monitorizat și controlat, în ceea ce privește transferul deșeurilor, această activitate revenind în exclusivitate Gărzii Naționale de Mediu”, astfel încât să se țină seama de necesitatea de a conserva, proteja și îmbunătăți calitatea mediului și a sănătății oamenilor.

2. Din punct de vedere al dreptului european, prezentul demers normativ se înscrie sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **segmentului legislativ – Mediu, consumatori și protecția sănătății,** în **sectorul – Spațiu, mediu și resurse naturale/Gestionarea deșeurilor și tehnologii curate.**

În prezent, în cadrul legislației interne, regimul transferului de deșeurii este reglementat prin **Hotărârea Guvernului nr.788/2007** privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 din 14 iunie 2006 privind transferul de deșeurii, cu modificările și completările ulterioare.

Scopul actualului demers normativ este, printre altele, de a elimina contradicția existentă în legislația aplicabilă în domeniu, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr.92/2021 privind regimul deșeurilor și Hotărârea Guvernului nr.788/2007, cu modificările și completările ulterioare, prin care aceeași faptă constituie concomitent contravenție și infracțiune.

De asemenea, prin prezentul proiect, se instituie cadrul legal, prin care statul român nu mai permite introducerea deșeurilor amestecate, de mai multe tipuri, nesortate sau care conțin impurități într-o proporție mai mare de maxim 1%, fără prezentarea documentelor de proveniență.

Totodată, impune necesitatea obligării operatorilor economici care introduc deșeurii în țară, să dețină în stare de funcționare în parametrii normali o instalație de autorizată prin care să valorifice întreaga cantitate de deșeurii potrivit dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr.942/2017 privind aprobarea Planului național de gestionare a deșeurilor.

În concluzie, apreciem că, deși nu transpune direct vreun act european de drept derivat, prezentul proiect contribuie la întărirea cadrului normativ în domeniu, prin crearea unui sistem eficient în ceea ce privește transferul deșeurilor.

3. La primul paragraf al preambulului, pentru corectitudinea normei, este necesar ca textul să aibă următoarea formulare:

„Având în vedere **prevederile Regulamentului (CE) nr.1013/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 iunie 2006** privind transferurile de deșuri, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), **seria L, nr.190** din 12 iulie 2006”.

La **al treilea paragraf**, pentru evitarea repetiției, propunem ca textul să debuteze, astfel: „**Luând în considerare faptul că...**”.

4. La art.I partea introductivă, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune ca, după titlul actului normativ de bază, să fie redate date editorialului în care acesta a fost publicat, respectiv: „**publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.522 din 2 august 2007**”.

Totodată, pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare, respectiv de completare, este necesar ca **părțile dispozitive ale pct.3 - 8**, să fie reformulate, astfel:

„**3. La articolul 6, alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„**4. La articolul 6, după alineatul (1)** se introduc cinci noi alineate, **alin.(1¹) – (1⁵)**, cu următorul cuprins:”;

„**5. La articolul 6, alineatul (2)** se abrogă.”;

„**6. La articolul 7, alineatul (1)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„**7. La articolul 7, după alineatul (1)** se introduc două noi alineate, **alin.(1¹) și (1²)**, cu următorul cuprins:”;

„**8. După articolul 7¹ se introduce un nou articol, art.7²**, cu următorul cuprins:”.

5. La pct.4, referitor la textul preconizat pentru **alin.(1³) al art.6**, pentru claritatea și corectitudinea exprimării, propunem ca sintagma „Garda Națională de Mediu efectuează verificarea și stabilirea măsurilor conform atribuțiilor” să fie înlocuită cu sintagma „Garda Națională de Mediu efectuează verificarea și **stabilește măsurile aplicabile** conform atribuțiilor”.

De asemenea, la textul preconizat pentru **alin.(1⁴) al art.6**, pentru aceleași considerente, expresia „prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și ministrul afacerilor interne” trebuie înlocuită cu expresia „prin ordin comun al ministrului mediului, apelor și pădurilor și **al ministrului afacerilor interne**”.

Totodată, pentru precizia normei, propunem ca termenul „Operatorii” din debutul textului preconizat pentru **alin.(1⁵) al art.6** să fie înlocuit cu expresia „Operatorii **economici**”, iar în finalul textului să fie redate și dispozițiile avute în vedere din actul european invocat în text, sub forma „**potrivit prevederilor art. ... din Regulament**”.

6. La **pct.8**, în ceea ce privește textul propus pentru **alin.(2) al art.7²**, precizăm că, potrivit art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, „*Dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta. Intervențiile ulterioare de modificare sau de completare a acestora trebuie raportate tot la actul de bază*”.

Prin urmare, având în vedere că actul normativ de bază a intrat în vigoare la data de **2 august 2007**, sintagma „este întocmită în termen de maxim 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri a Guvernului” **nu se poate integra** în cuprinsul Hotărârii Guvernului nr.788/2007, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar ca aceasta să fie prevăzută într-un articol distinct al prezentului proiect, marcat ca „**Art.III**”, având următoarea formulare:

„Art.III. - În termen de 90 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se emite ordinul ministrului mediului, apelor și pădurilor prevăzut la art.7² alin.(2) din Hotărârea Guvernului nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 privind transferul de deșeuri, cu modificările și completările ulterioare, astfel cum a fost modificată și completată prin prezenta hotărâre”.

De asemenea, este necesară eliminarea expresiei „și se publică în Monitorul Oficial al României” din finalul textului propus pentru **alin.(2) al art.7²**, deoarece este superfluă.

Aceste observații sunt valabile și pentru **pct.11**, referitor la textul preconizat pentru **art.10¹**.

7. La **art.9**, astfel cum este propus la **pct.9**, semnalăm următoarele:

7.1. La **alin.(1)**, pentru rigoarea reglementării, expresia „prevăzute în Regulament, respectiv, anexa IA, anexa IB, anexa VII, după caz” trebuie înlocuită cu sintagma „prevăzute în **anexa IA, anexa IB sau anexa VII la Regulament, după caz**”.

7.2. La **alin.(2) lit.b) și d)**, din finalul textelor trebuie eliminat semnul grafic „*)”.

7.3. La **alin.(3) lit.a)**, expresia „documentului de circulație anexa IB din Regulament” trebuie redată sub forma „documentului de circulație **prevăzut în anexa IB la Regulament**”.

7.4. La **alin.(3) lit.d)**, semnalăm că art.15 lit.(e) din Regulament, la care se face trimiterea, se referă la „operațiunea de recuperare ori de eliminare intermediară sau definitivă”, nu la „operațiunea de valorificare finală a deșeurilor”, așa cum se prevede în proiect. Este necesară, de aceea, reanalizarea normei sub aspect terminologic, pentru asigurarea corelării cu prevederile Regulamentului.

În acest context, semnalăm că noțiunea de „valorificare a deșeurilor”, utilizată în cuprinsul proiectului, nu se regăsește în Regulament, astfel încât propunem reanalizarea tuturor normelor sub acest aspect.

7.5. La **alin.(3) lit.f)**, pentru rigoare exprimării, sintagma „copiilor de pe anexa IA” trebuie înlocuită cu expresia „copiilor de pe **documentul prevăzut în anexa IA la Regulament**”.

7.6. La **alin.(3) lit.g)**, având în vedere uzanțele normative, expresia „registru menționat la art.7²” trebuie redată sub forma „**registru prevăzut la art.7²**”.

7.7. Semnalăm că din formularea propusă la pct.8 pentru art.7² nu rezultă instituirea obligației a cărei nerespectare este prevăzută drept contravenție la **alin.(3) lit.h)**.

În plus, precizăm că norma propusă reprezintă o reglementare paralelă în raport cu lit.g) a alin.(3), care face trimitere tot la dispozițiile art.7².

În măsura în care s-a avut în vedere stabilirea drept contravenție a nerespectării obligației prevăzute la art.7¹ (similar normei prevăzute în prezent la art.9 alin.(4) lit.g) din actul normativ de bază), textul trebuie reformulat în mod corespunzător, prin înlocuirea trimiterii la „art.7²” cu trimiterea la „**art.7¹**”.

7.8. La **alin.(4)**, pentru corectitudinea exprimării, textul trebuie reformulat, astfel:

„(4) Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la alin.(1) - (3) se fac **de către** personalul împuternicit din cadrul Gărzii Naționale de Mediu potrivit competențelor acesteia”.

8. La **pct.10**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, norma preconizată pentru **art.10** trebuie marcată în mod corespunzător.

9. La **art.II**, pentru un spor de rigoare normativă, se impune eliminarea expresiei „**Dispoziții tranzitorii**”, care apare ca titlu pentru acest articol.

Totodată, la **alin.(2)**, propunem ca textul să debuteze cu expresia „**Dispozițiile art.I pct.9 și 10** intră în vigoare ...”.

10. Pentru respectarea dispozițiilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, propunem inserarea în finalul proiectului a unui articol distinct, marcat ca „**art.IV**”, care să prevadă dispoziția de republicare a Hotărârii Guvernului nr.788/2007, cu modificările și completările ulterioare, cu următoarea formulare:

„**Art.IV – Hotărârea Guvernului nr.788/2007 privind stabilirea unor măsuri pentru aplicarea Regulamentului Parlamentului European și al Consiliului (CE) nr.1013/2006 privind transferul de deșeuri, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.522 din 2 august 2007, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta hotărâre, va fi republicată, dându-se textelor o nouă numerotare**”.

p. PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr.1003/17.12.2021